



TAIVALKOSKEN KUNTA

ARVIOINTIKERTOMUS

2023



TAIVALKOSKI
Tuhansien tarinoiden pitäjä

Sisällysluettelo

Puheenjohtajan katsaus.....	2
Tarkastuslautakunta.....	3
Vuoden 2022 arviointikertomuksen johtopäätökset ja palaute.....	4
Strategiset tavoitteet	5
Talous	8
Arviointi toimialoittain	10
Kunnanhallitus	10
Sivistyslautakunta	12
Tekninen lautakunta	14
Tytäryhteisöt	16
Kiinteistö Oy Siikataival.....	17
Kiinteistö Oy Koillismaakeskus.....	17
Taivalkosken Kyläverkot Oy	18
Kiinteistö Oy Taivalkosken Hallit.....	19
Yhteenveto vuoden 2023 arvioinnista	20
Tarkastuslautakunnan esitys kunnanvaltuustolle.....	21

Puheenjohtajan katsaus

Vuosi 2023 alkoi kunnanjohtajaksi valituksi tulleen Aki Räisäsen luopumisella tehtävästä koeajalla. Hallintojohtajaksi valittu Mirva Haataja otti tehtävän vastaan kahden vuoden määräaikaisuudella ja hallintojohtajan pestin samoin Anna Pyttyinen kahden vuoden määräaikaisuudella. Näin ollen saimme keskushallintoon vakautta. Hyvä näin, järjestely on toiminut hyvin.

Pohde aloitti terveyden- ja sosiaalihuollon tehtävien hoidon, ja muutoksia alkoi tapahtua, eikä näin pienen, harvaan asutun kunnan kannalta hyvään suuntaan. Potilaita, varsinkin ikäihmisiä ajelutettiin laidasta laitaa Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialuetta ja mm. saattohoitoa tarjottiin naapurikuntien laitoksissa. Yksin asuvien palvelusetelit karsiutuvat pois, lisäten heille kotona asumisen kustannuksia.

Tilinpäätös muodostui 561 000 € ylijäämäiseksi, eli taloutta on hoidettu hyvin. Näin ollen pystyimme tekemään lisäpoistoja vanhasta rakennuskannasta. Rakennuskanta on vanhaa ja elinkaarensa loppupäässä. Kiinteistöstrategia onkin päivityksen alla.

Yllätyksenä tuli varhaiskasvatuksen tilojen ja kunnantalon kunto. Varhaiskasvatukselle jouduimme kiireesti hankimaan väistötilat, joiden rakentaminen aloitettiin syksyllä. Kunnantalon valtuustosaliin tehtiin pintaremontti ja hankittiin uudet kalusteet. Ei ehditty pitää kuin parit kokoukset, rakennus meni käyttökieltoon, ja henkilöstö ja kokouksien pito siirtyi metsäoppilaitokselle.

Tässä mietteitä lyhykäisyydessään.

Pasi Kivimäki

Tarkastuslautakunnan pj.

Tarkastuslautakunta

Valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Tarkastuslautakunnan tehtävänä on valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat ja arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet, ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tarkastuslautakunta arvioi talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, ja huolehtii kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta.

Tarkastuslautakunta valvoo sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi. Lautakunnan tehtävänä on valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Tarkastuslautakunta laatii kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Lautakunta voi antaa valtuustolle muitakin tarpeellisena pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista.

Tarkastuslautakunta on työskennellyt vuoden 2023 työohjelman pohjalta, tutustunut hallintokuntien ja palvelualueiden toimintaan, kuullut johtavia viranhaltijoita ja asiantuntijoita, perehtynyt toimielinten pöytäkirjoihin ja hoitanut sidonnaisuusilmoitusvelvollisuuden.

Tarkastuslautakunta arvioi vuoden 2023 talousarviossa ja kuntastrategiassa asetettujen valtuuston asettamien tavoitteiden toteutumista saatujen selvitysten, vuoden 2023 toimintakertomuksen sekä muun aineiston perusteella.

Tarkastuslautakunnan kokoonpano 1.1. – 31.12.2023

Jäsen

Pasi Kivimäki pj.

Vesa Turpeinen

Osmo Buller

Tuula Pyttyinen

Outi Tiihonen

Henkilökohtainen varajäsen

Pentti Haukivaara

Maaret Ihme

Urpo Kortetjärvi

Kati Koskikangas

Ossi V. Tyni

Kunnan tilintarkastusyhteisönä 2023 on toiminut Oy KPMG Ab, ja vastuullisena tilintarkastajana KHT, JHT Juha Väärälä. Tilintarkastajan on annettava valtuustolle kultakin tilikaudelta kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, onko tilinpäätös hyväksyttävä ja voidaanko toimielimen jäsenelle ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavalle viranhaltijalle (*tilivelvollinen*) myöntää vastuuvapaus. Tarkastuslautakunnan tehtävänä on viedä valtuustolle ehdotus tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapauden myöntämisestä tilivelvollisille.

Vuoden 2022 arviointikertomuksen johtopäätökset ja palaute

Vuoden 2022 arviointikertomuksessa tarkastuslautakunta suositteli, että eri asioihin liittyvää ohjeistusta ja dokumentointia tulee päivittää; vuonna 2017 hyväksytty kuntastrategia, 2015 hyväksytty elinvoimaohjelma, kunnan sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan ohje ja konserniohje. Talouden osalta todettiin, että vaikka vuoden 2022 ylijäämä oli poikkeuksellisen suuri kolmantena peräkkäisenä vuotena, tulee kunnan taloudenpidossa ja -suunnittelussa noudattaa suurta varovaisuutta, koska tuleva kehitys on hyvin epävarmaa ja ennakoimatonta.

Sivistystoimelle todettiin, että se on tuottanut vuonna 2022 laadukasta ja hyvää tulosta, millä myös nähdään olevan merkitys positiivisen kuvan luomiseksi kunnasta, ja vetovoimaisuudesta.

Tekniselle toimelle suositeltiin toiminnallisten tavoitteiden ja tulosten kuvaamiseen yhtenäistä muotoa, jotta talousarviossa asetetut tavoitteet ja niiden saavuttamiseksi määritellyt mittarit kuvataan tilinpäätöksessä ja toimintakertomuksessa loogisesti yhtenäistä mallimuotoa käyttäen. Mainittiin myös väestön suojatilojen hankkimisen haaste vuoden 2023 loppuun mennessä.

Tytäryhtiöille suositeltiin, että toiminnan suunnitelmallisuuteen kiinnitetään huomiota ja tytäryhtiöille asetetaan vuosittain toiminnalliset tavoitteet, jotka arvioidaan tilinpäätöksessä.

Arviointikertomuksesta saadussa palautteessa todetaan, että kuntastrategia on päivitetty vuoden 2023 aikana. Teknisen toimen osalta todetaan, että vuoden 2023 talousarvioon ja vuoden 2024 investointiohjelmaan on esitetty väestönsuojien rakentamiseen määrärahavaraus. Sivistystoimi pyrkii jatkamaan nykyisiä raportointikäytänteitä, ja kommentoi, että lapsimäärien ennakointi varhaiskasvatukseen voi olla vaikeaa, mikä tulee vaikuttamaan myös kustannusten arviointiin.

Strategiset tavoitteet

Kuntastrategia määrittää kunnan toiminnan ja talouden tavoitteet. Sen tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta, tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen.

Valtuusto ohjaa kuntastrategian toteuttamista talousarviossa asettamallaan sitovilla tavoitteilla.


Vuoden 2023 talousarviossa kuntastrategian kehittämisen keskeiset painoalueet ovat:

- Hyvinvoinnin edistäminen
- Elinympäristön ja elinvoiman kehittäminen
- Talous- ja omistajapolitiikka
- Henkilöstöpolitiikka
- Palveluiden järjestäminen ja palvelutavoitteet
- Osallisuus/kuntalaisten osallisuusmahdollisuuksien kehittäminen

Talousarvion 2023 sitovien tavoitteiden toteutumista on arvioitu värikoodein:

 tavoite on saavutettu (vihreä)

 tavoite on osittain saavutettu (keltainen)

 tavoitetta ei ole saavutettu (punainen)

 tavoitetta ei voitu arvioida (valkea)

HYVINVOINNIN EDISTÄMINEN		
Taivalkosken kunta ylläpitää ja edistää toimia, joilla lisätään kaikenikäisten kuntalaisten hyvinvointia ja sosiaalista osallisuutta sekä terveyttä ja toimintakykyä. Tavoitteena on, että hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen otetaan huomioon kaikissa päätöksissä ja toimissa.		
TALOUSARVION SITOVA TAVOITE	ARVIO	KOMMENTTI
Hyvinvointikertomuksen mukainen toiminta		Hyvinvointikertomus päivitetään valtuustokausittain.
Ennaltaehkäisevät kuntapalvelut		Turvallisuusnäkökohtiin kiinnitettävä vielä erityistä huomiota.
Kaunis ja siisti ympäristö		Kuntalaisten aktivointia ympäristön siistimisessä voisi edelleen lisätä.
Nuorten syrjäytymisen vähentäminen		

ELINympÄRISTÖN JA ELINVOIMAN KEHITTÄMINEN

Yritystoiminnan aloittamisen tukeminen ja tarvittavan infran tarjoaminen. Elinvoimapolitiittisista investoinneista huolehtiminen. Elinvoimaan vaikuttavat tekijät huomioidaan kunnan toiminnassa.

TALOUSARVION SITOVA TAVOITE	ARVIO	KOMMENTTI
Työpaikkojen määrän kasvattaminen 300:lla vuoteen 2021 mennessä Työllisten määrän vahva kehitys työssäkäyntialueella	<input type="radio"/>	v. 2023 talousarvion tavoite vanhasta kuntastrategiasta v. 2023 tilinpäätöskertomuksessa tavoite määriteltynä, ei voida arvioida tavoitetta
Tutkinnon suorittaneille nuorille taataan työpaikka	<input type="radio"/>	
Väkiluvun laskun pysäyttäminen	<input checked="" type="radio"/>	väkiluku jatkoi laskua vuonna 2023 ja väestön keski-ikä nousee.
Etätyön kehittäminen	<input checked="" type="radio"/>	
Osa-aika-asukkaiden lisääminen	<input type="radio"/>	kuka tilastoi?
Matkailupalveluiden kehittäminen	<input checked="" type="radio"/>	majoituskapasiteetti

TALOUS- JA OMISTAJAPOLITIikka

Kuntakonsernin talous on tasapainossa ja omaisuutta hallinnoidaan suunnitelmallisesti.

TALOUSARVION SITOVA TAVOITE	ARVIO	KOMMENTTI
Kiinteistöomaisuus on käyttötarkoituksen mukaista	<input checked="" type="radio"/>	Kiinteistöjen osalta on merkittäviä korjaus- ja kehittämistarpeita.
Toimintojen lakiin perustuva yhtiöittäminen	<input checked="" type="radio"/>	Asia on valmisteltavana.
Kuntakonsernin talous on tasapainossa	<input checked="" type="radio"/>	Kunnan lainavelka pienentynyt vuonna 2023.
Konsernietu tytä- ja osakkuusyhteisöjen toiminnassa	<input checked="" type="radio"/>	Konserniohje päivitetty 2014. Tytä- ja osakkuusyhtiöille ei ole määritelty selkeitä tavoitteita.

HENKILÖSTÖPOLITIikka

Henkilöstöpolitiikka seuraa aikaa. Henkilöstöpolitiikassa varaudumme ulkomaalaistyövoiman vastaanottamiseen.

TALOUSARVION SITOVA TAVOITE	ARVIO	KOMMENTTI
Osaava, motivoitunut ja muutoskykyinen henkilöstö	<input checked="" type="radio"/>	Henkilöstön vaihtuvuus ollut suurta.
Henkilöstöohjelman mukainen toiminta henkilöstöjohtamisessa	<input type="radio"/>	Henkilöstöohjelma?

PALVELUIDEN JÄRJESTÄMINEN JA PALVELUTAVOITTEET

Palvelut tuotetaan asiakaskeskeisesti kunnan omana työnä, kuntayhteistyöllä tai ostopalveluna.

Kunnan palveluiden tuotantomarkkinat avataan kilpailulle siten, että se on läpinäkyvää, ja hyödynnetään yksityistä ja kolmatta sektoria.

TALOUSARVION SITOVA TAVOITE	ARVIO	KOMMENTTI
Hyvät kuntapalvelut	<input checked="" type="radio"/>	Palvelutason säilyttäminen on jatkuva haaste.
Lukiokoulutuksen säilyttäminen	<input checked="" type="radio"/>	Haaste.
Toisen asteen ammatillisen koulutuksen säilyttäminen	<input checked="" type="radio"/>	Haaste.
Palveluita tuotetaan useilla eri tavoilla	<input type="radio"/>	Kehittämistarpeita. Kiinteistöpuolelle?
Tukipalveluiden tuottaminen järkevästi ja tarkoituksen mukaisesti	<input type="radio"/>	Tietoja ei ole saatavilla.
Taivalkoski on Koillismaan kulttuuriveturi	<input checked="" type="radio"/>	Kulttuurielämä on vilkastunut.
Korkeakouluopintojen mahdollistaminen	<input type="radio"/>	

OSALLISUUS: KUNTALAISTEN OSALLISTUMISMAHDOLLISUUKSIEN KEHITTÄMINEN

Tavoitteena on olla yhteisöllisempi kunta, jossa toisista välitetään. Kunnan hyvinvointityöryhmään pyritään jatkossa ottamaan mukaan edustajia myös kuntaorganisaation ulkopuolelta. Toiminnassa kehitetään sähköistä palautejärjestelmää ja nuoret halutaan mukaan vaikuttamaan yhteiskunnallisiin asioihin

TALOUSARVION SITOVA TAVOITE	ARVIO	KOMMENTTI
Yhteisöllisyyden kehittäminen	<input type="radio"/>	Vaatii jatkuvaa huomiota ja kehittämistä.
Palautejärjestelmän kehittäminen	<input type="radio"/>	
Hyvinvointityöryhmän kehittäminen	<input checked="" type="radio"/>	Hyte-toimikunta ja -työryhmät ovat aloittaneet toiminnan 2023.
Poliittinen päätöksenteko ja vaikuttaminen tutuksi nuorille	<input type="radio"/>	Koululaisryhmiä vierailemaan valtuuston kokoukseen.

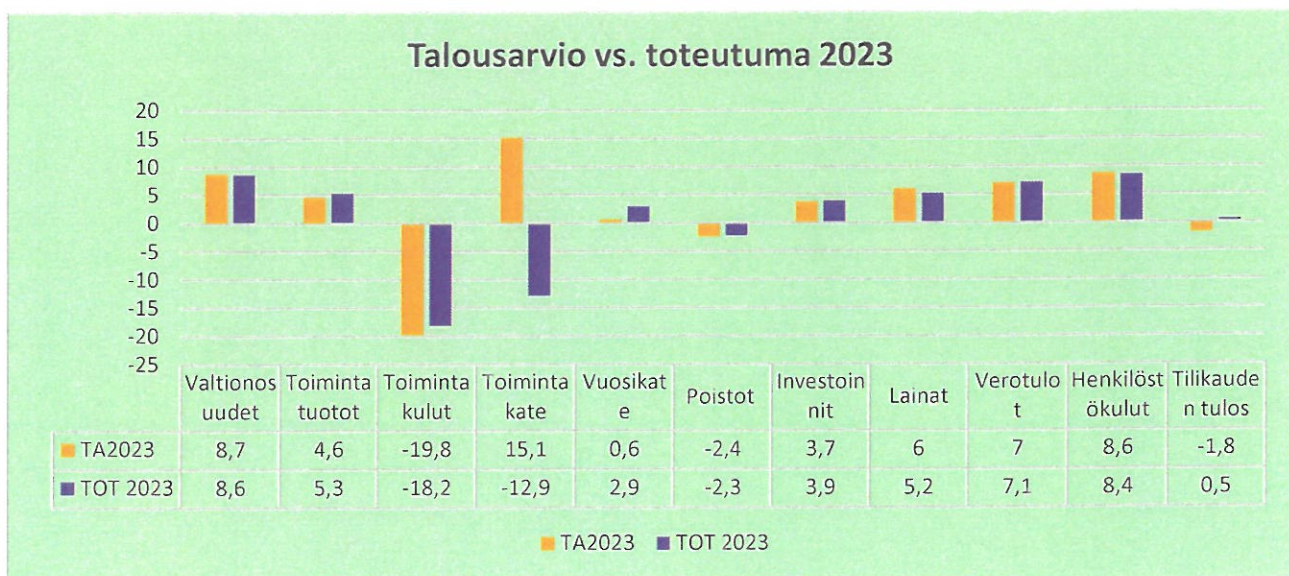
Tarkastuslautakunnan johtopäätöksiä:

Strategiset tavoitteet on saavutettu joiltakin osin, ja osin niitä on vaikea arvioida. Kuntalaisten aktivointia ympäristön siisteyteen liittyen on syytä lisätä.

Talous

Kuntalain 110 § (410/2015) mukaan talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Kunnanvaltuusto hyväksyi 22.12.2022 talousarvion vuodelle 2023 ja taloussuunnitelman 2024–2025.

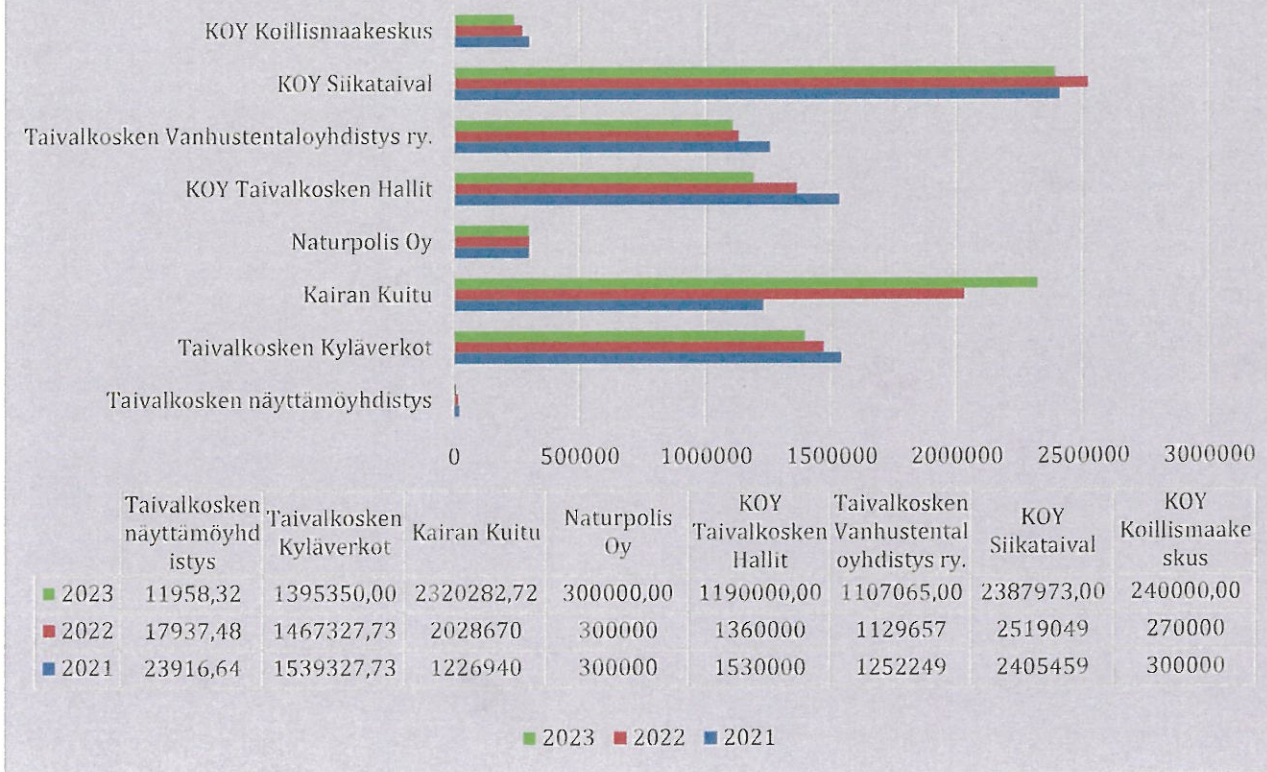
Taivalkosken kunnan 2023 tilikauden tulos oli 550493,14 €. Verotulot ja valtionosuudet toteutuivat lähes arvioidusti. Kunnan lainamäärä per asukas oli 1387 €, mikä on alle valtakunnan keskiarvon. Vuosikate vuonna 2023 oli 2,9 M€ (784 €/asukas), mikä riittää kattamaan tehdyt poistot. Toimintatuottojen toteutuma on 0,6 M € arvioitua suurempi. Poistot ovat toteutuneet 98,4 % arvioidusta ja henkilöstökulut 0,2 M € arvioitua pienempiä.



Taulukko1: vuoden 2023 talousarviotavoitteiden toteutuminen

Kunnan takausvastuut vuonna 2023 olivat yhteensä 8,9 miljoonaa euroa, mikä on n. 140 000 € vähemmän kuin vuonna 2022. Kairan Kuidun takausvastuun määrä on 2,3 M € (kasvua edellisestä vuodesta noin 290 000 €) ja KOY Siikataipaleen 2,3 M €. Naturpolis Oy:n takausvastuun määrä 300000 € on pysynyt samana. Muut takausvastuut ovat Taivalkosken näyttämöyhdistys 11958,32 €, Taivalkosken Kyläverkot 1,4 M €, Taivalkosken Hallit 1,1 M € ja Taivalkosken Vanhustentaloyhdistys ry 1,1 M €.

Kunnan takausvastuut 2021-2023



Taulukko 2: kunnan takausvastuut vuosina 2021-2023

Tarkastuslautakunnan johtopäätöksiä:

Kokonaisuutena vuoden 2023 tulokseen tulee olla tyytyväinen, koska tulos on ylijäämäinen.

Tulevaisuuteen liittyy kuitenkin paljon epävarmuustekijöitä esimerkiksi valtionosuusjärjestelmän muutokset, jotka vaativat jatkuvaa huomiota.

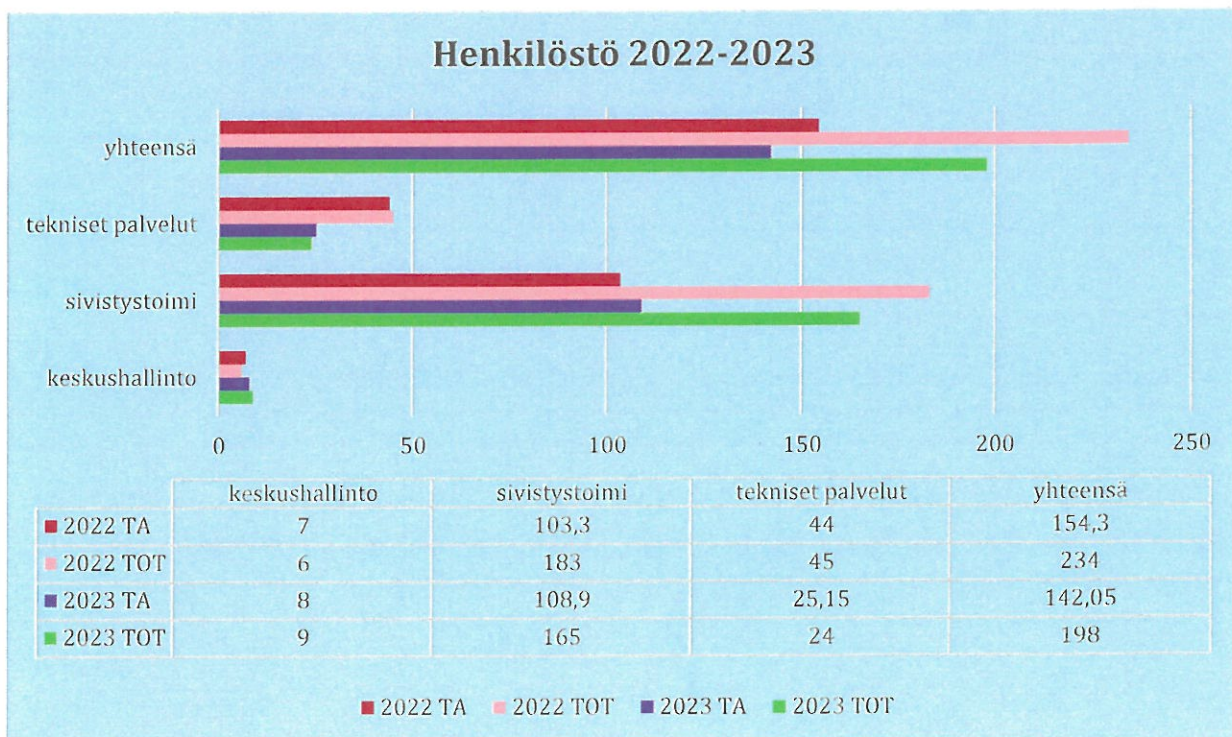
Arviointi toimialoittain

Kunnanhallitus

Kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta, ja vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Kunnanhallituksen toimialaan kuuluu valvoa kunnan etuja, vastata kunnan toiminnan yhteensovittamisesta, omistajaohjauksesta, henkilöstöpolitiikasta ja kunnan sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä.

Kunnanhallituksen alaisuuteen kuuluvat keskushallinnon toimiala eli yleisjohto, toimikunnat, elinkeino- ja maaseutuasiat, joukkoliikenne, Asiointipiste, hallinto-, talous-, henkilöstö- ja ICT-palvelut. Vuoden 2023 alusta kunnanhallituksen alaisuudessa aloitti Hyte-toimikunta sekä kotouttamisen ja eläinlääkintähuoltoon liittyvät tehtävät.

Henkilöstön määrä vuonna 2023 oli 198. Henkilöstöstä vakinaisia oli 103, määräaikaisia 86 ja 9 työllistettyjä. Henkilöstön määrä toteutui 99,2 % talousarviossa arvioitua suurempana.



Taulukko 3: henkilöstön määrä kunnassa 2021-2023.

Sairauspoissaolojen määrä vuonna 2023 oli 3597 kalenteripäivää. Edelliseen vuoteen (2022) verrattuna sairauspoissaolojen määrät vähenivät kaikkien hallintokuntien alueilla. Sairauspoissaolojen määrä vuonna 2023 on 18,2 päivää per henkilö kuntatasolla.

Sisäisen valvonnan ja riskien hallinnalla varmistetaan, että kunnan toiminta on taloudellista ja tuloksellista; päätösten perusteena oleva tieto on riittävää ja luotettavaa, ja että lain säännöksiä, viranomaisohjeita ja toimielinten päätöksiä noudatetaan ja että omaisuus ja voimavarat turvataan. Lautakunnat vastaavat sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaisesta järjestämisestä, toimeenpanon valvonnasta ja tuloksellisuudesta toimialoillaan, ja ovat antaneet toimintakertomuksessa tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä.

Taivalkosken kunnan sisäistä valvontaa ja riskien hallintaa koskeva ohje on hyväksytty valtuustossa 21.3.2014 § 21.

Tarkastuslautakunnan johtopäätöksiä:

Merkittävistä henkilöstömäärien muutoksista olisi suositeltavaa kertoa ja avata asiaa toimintakertomuksessa.

Kunnan sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan sekä konserniohje tulee päivittää. Konserniohje on hyväksytty 29.9.2014. Konserniyhtiöitä puuttuvat edelleen tavoitteet, asiasta on kommentoitu aikaisemmissa arviointikertomuksissa.

Sivistyslautakunta

Valtuusto hyväksyi joulukuussa sivistyslautakunnan talousarvioon lisämäärärahan 380 000 € pääosin henkilöstömenojen kattamiseen. Talousarvion toteutumisprosentti oli 97,30. Sivistystoimi on tiivistänyt yhteistyötä erilaisten sidosryhmien kanssa ja verkostoitumista alueen oppilaitosten kesken. Allekirjoitettiin Kuusamo Kampus -yhteistyösopimus, jonka myötä kehitetään alueen koulutustarjontaa yhteistyössä seutukuntien ja koulutusorganisaatioiden kanssa.

Keskeinen sivistyspalvelujen toimintaympäristöön vaikuttava tekijä on lapsiluvun väheneminen: vuonna 2023 lapsia syntyi 21, vuonna 2022 26 ja vuonna 2021 33. Varhaiskasvatuksen hoitolaisten ja perusopetuksen oppilaiden määrä tulee siten vähenemään. Tämä kehitys tulee huomioida virkajärjestelyissä ja opetusryhmien määrässä. Viime vuonna kuitenkin varhaiskasvatuksessa 31.12. olevien lasten määrä kasvoi edellisestä vuodesta: 114 vuonna 2022 ja 126 vuonna 2023.

Peruskoulun 9. luokkalaisten PISA-tulokset olivat erittäin hyviä. Luonnontieteellisissä aineissa he olivat ylimmässä neljänneksessä ja lukemisessa ja matematiikassa toiseksi ylimmässä neljänneksessä.

Lukion oppilasmäärän odotetaan pysyvän samalla tasolla, ja jopa hieman nousevan lähivuosina. Vuonna 2023 oppilaita oli 40, joista neljä ulkomaalaista. Kevään 2023 arvosanojen keskiarvo oli 4,44, mikä oli valtakunnallista keskiarvoa parempi.

Kansalaisopiston opiskelijamäärä lisääntyi: 717 vuonna 2022 ja 807 vuonna 2023, samoin opetustuntien määrä (4042 -> 4234). Kasvava haaste on pätevien opettajien saaminen eläköitymisten ja poismuuttojen takia. Opettajien palkkaaminen muualta nostaisi kustannuksia ja ilmeisesti vähentäisi kurssitarjontaa.

Kirjaston toiminta on ollut tuloksellista, sillä vuonna 2023 lisääntyi sekä lainausten määrä (56302 -> 59211) että käyntien määrä (34542 -> 40225). Myös kulttuuritoimi saavutti aiempaa suuremman yleisön. Kulttuuritilaisuuksissa kävi 12654 osallistujaa (edellisvuonna 9917). Suurimman tapahtuman, Päätaloviikon, osallistujamäärä oli 7200 (6131). Sen aikana avattiin uutena käyntikohteena Sota-ajan perinnehuone, jonka tiloissa vieraili yhteensä lähes 700 kävijää.

Nuorisotoimi tavoitti edellisvuotta huomattavasti enemmän nuoria. Osallistujia nuorisotyössä oli 3243 (edellisvuonna 2161). Haasteena on, että nuoret itse eivät enää ole yhtä innokkaita kuin ennen järjestämään toimintaa ja tapahtumia.

Tarkastuslautakunnan johtopäätöksiä:

Sivistystoimen toiminta on ollut laadukasta ja tuottanut kauttaaltaan hyviä tuloksia. Tällä on suuri merkitys positiivisen kuvan luomiseksi Taivalkosken kunnasta ja sen vetovoimaisuuden vahvistamiseksi. Sivistystoimen osalta toivotaan, että henkilöstömäärät raportoitaisiin myös toimialayksikkökohtaisesti.

Tekninen lautakunta

Teknisen toimialan tehtäväkenttä on laaja, ja tehtäviä on hoidettu pääasiallisesti hyvin. Toimialan tehtäviin kuuluvat yhteiskuntatekniset palvelut, kunnan kiinteistöjen ja toimitilojen ylläpito, maa- ja metsätilojen hoitaminen sekä turvallisen ja viihtyisän elinympäristön toteuttaminen. Teknisen lautakunnan alaista toimintaa ovat kaukolämpölaitostoiminta, taajaman vesi- ja viemärilaitostoiminta sekä kunnan alueen vesihuollon kehittäminen, jätehuollon järjestäminen, puistojen ja yleisten alueiden sekä ympäristön huolto, maankäytön suunnittelu ja kaavoituksen valmistelut, liikuntapaikat ja reitistöt.

Vuoden 2023 alusta Sosiaali- ja terveystalouden palvelut ja pelastuslaitoksen tehtävät siirtyivät hyvinvointialueelle, siivouspalvelun henkilöstö siirtyi teknisen toimen alaisuudesta inhouse-yhtiö PP Köökki Oy:öön ja sote-kiinteistöt vuokrattiin hyvinvointialueelle. Vuoden 2023 aikana tavoitteena on ollut toteuttaa investointiohjelman mukaista toimintaa, ja investoinnit ovat toteutuneet pääosin suunnitelman mukaan. Suurimpia hankkeita ovat olleet ylä- ja alakoulun perusparannukset. Hankerahoituksen avulla on myös tuotettu yleishyödyllisiä ja elinkeinopoliittisia toteutuksia, rahoitusta on saatu mm. ELY:ltä.

Rakennusten ja rakennusvalvonnan tavoitteena oli kiinteistöstrategian mukainen toiminta, ja että kiinteistöomaisuus on käyttötarkoituksen mukaista. Rakennuslupien sähköinen asiointipalvelu on käytössä, ja rakennusvalvonnalla on voimassa oleva yhteistyösopimus Pudasjärven kanssa. Vuoden 2023 aikana on ollut haasteita kunnan kiinteistöjen sisäilmaongelmien kanssa, ja teknisen toimen puolelta on jouduttu akuutisti selvittämään väistötiloja.

Teknisen lautakunnan alaisista toimintakokonaisuuksista suurimmalla osalla ei ole ollut vuoden 2023 aikana merkittäviä poikkeamia edelliseen vuoteen verrattuna. Tavoitteita on määritelty yleisellä tasolla kuten hallinnon ja kaavoituksen tavoitteena on toimia hyvän hallintotavan mukaisesti, ja liikenne- ja yleisten alueiden puolella vuosikellon mukaisten toimenpiteiden toteuttaminen. Joitakin talousaviossa mainittuja tavoitteita ja määriteltyjä toimenpiteitä ei ole selvitetty toimintakertomuksessa, että ovatko tavoitteet toteutuneet. Talousarvion mukaan teknisen lautakunnan toiminnan painopistealueet 2022-2024/suunnittelukauden tavoitteet ovat kuntastrategian painopistealueita, joille on kirjattu tavoitteet. Talousarvion ja toimintakertomuksen raportoinnissa ei tavoitteiden ja toteutumien osalta joiltakin osin löydy yhteneväisyyttä.

Tarkastuslautakunnan johtopäätöksiä:

Asetettujen tavoitteiden toteutumisesta ei ole raportoitu tarpeeksi selkeästi toimintakertomuksessa.

Kiinteistöjen osalta on merkittäviä korjaus- ja kehittämistarpeita.

Tekniselle lautakunnalle on suositeltu talousarviossa asetettujen tavoitteiden ja niiden toteutuman raportoimiseen yhtenäistä muotoa, niin että tavoitteet ja niiden saavuttamiseksi määritellyt toteutukset kuvataan tilinpäätöksessä ja toimintakertomuksessa loogisesti yhtenäistä mallimuotoa käyttäen. Milloin ja miten tekninen lautakunta aikoo toteuttaa tämän?

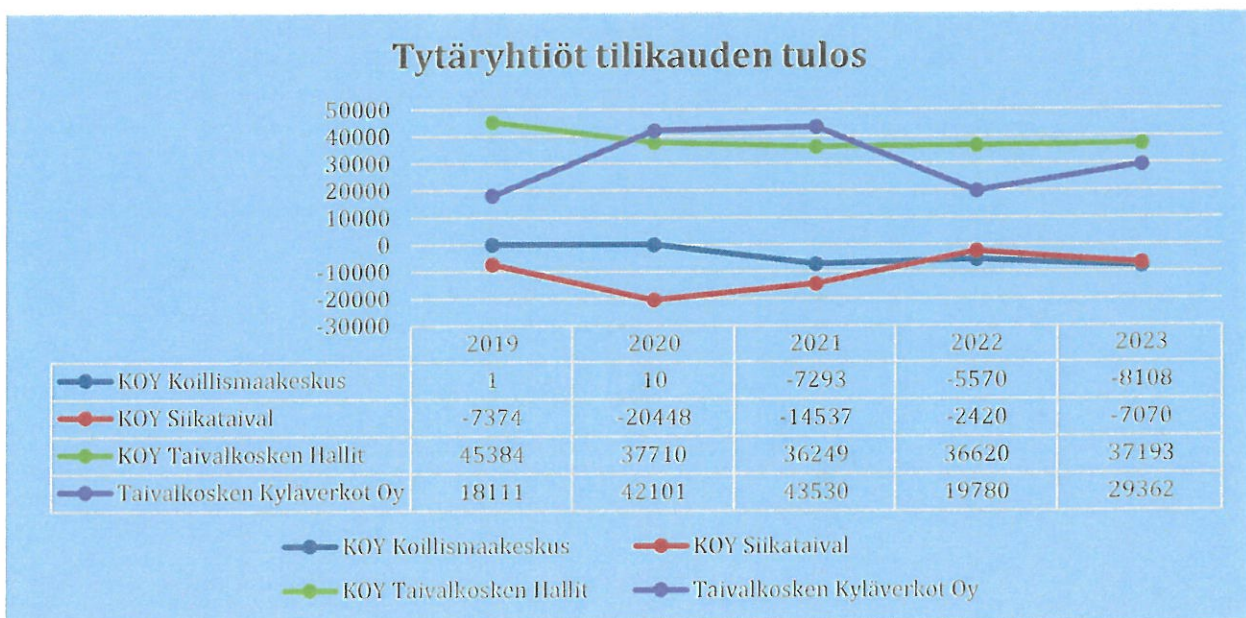
Tytäryhteisöt

Yhteisö, jossa kunnalla on kirjanpitolain (1336/1997) 1 luvun 5 § tarkoitettu määräysvalta, on kunnan tytäryhteisö. Kunta tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin.

Konsernijohto vastaa kuntakonsernissa omistajaohjauksen toteuttamisesta ja konsernivalvonnan järjestämisestä valtuuston päätösten mukaisesti. Konsernivalvonnalla varmistetaan, että kuntakonsernin toiminta on taloudellista ja tuloksellista, päätösten perusteena oleva tieto on riittävää ja luotettavaa, ja että lain säännöksiä, viranomaisohjeita ja toimielinten päätöksiä noudatetaan sekä omaisuus ja voimavarat turvataan.

Konsernijohdolle on asetettu tavoitteeksi vuonna 2023 huolehtia, että tytäryhtiöt noudattavat kuntakonsernille hyväksytyjä konserniohjeita. Konsernijohtoon tulee ohjeistaa tarvittaessa kunnan edustajia, jotka toimivat tytäryhtiöiden yhtiökokouksissa ja hallituksissa. Tytäryhteisöt ovat raportoineet 2023 toiminnastaan ja taloudestaan valtuustolle annettujen aikataulujen mukaisesti. Kunnanhallitus on antanut esityksen tytäryhtiöiden hallituksiin valittavista jäsenistä.

Tytäryhtiöiden hallituksissa toimivien kunnan edustajien tavoitteeksi on asetettu, että päätöksiä tehtäessä otetaan huomioon yhtiön edun lisäksi kunnan etu, ja tytäryhtiöille esitetyt vaatimukset tulevat täytetyiksi. Tarvittaessa edustajat ovat yhteydessä konsernijohtoon ennen asian ratkaisemista tytäryhtiöiden hallituksessa. Kuntakonsernissa on lainojen ja vuokravastuiden määrä yhteensä 10,7 miljoonaa euroa ja omavaraisuusaste on 69,1 %.

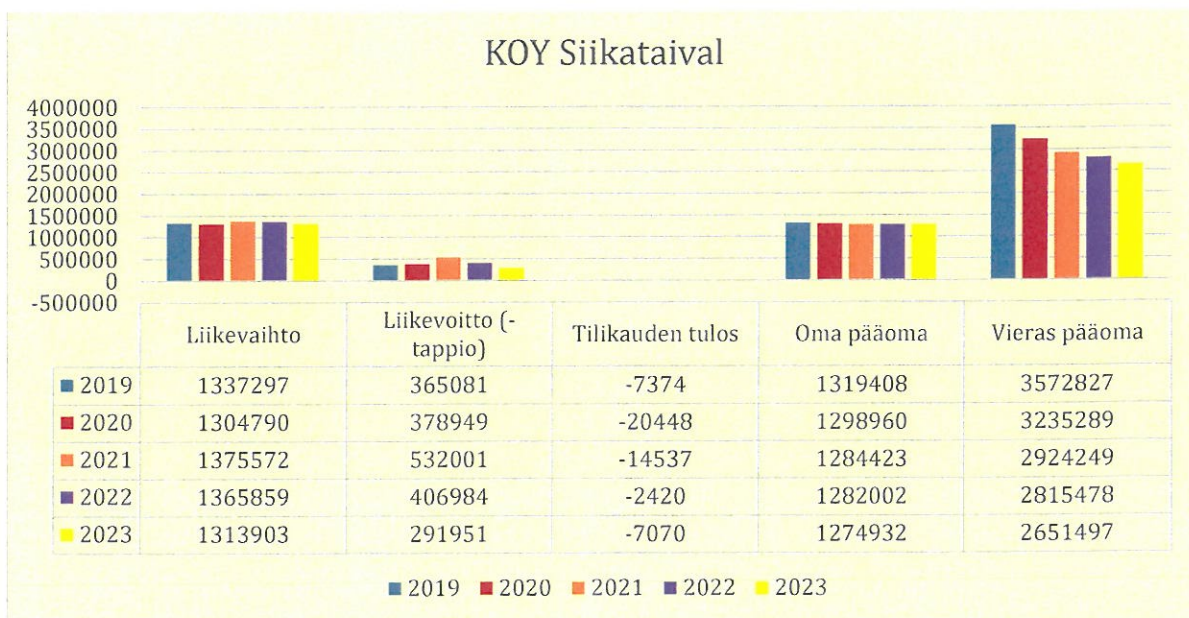


Taulukko 4: kunnan tytäryhtiöt tilikauden 2023 tulos.

Kiinteistö Oy Siikataival

Yhtiön toiminnalliseksi tavoitteeksi on vuoden 2023 talousarviossa linjattu, että se pitää asunnot asuttavassa kunnossa ja huoneistoihin tehdään huoltokorjauksia asukasvaihtojen yhteydessä.

Kiinteistöjen ja asuntojen asuntotarkastuksia tehdään vuosittain ja asukaskyselyt tehdään kaikille asukkaille kerran vuodessa. Vuoden 2023 aikana on tehty huoneistojen pintakorjauksia, uusittu muun muassa asuntojen varustuksia sekä kiinteistöjen räystääs- ja sadevesikaivoja.

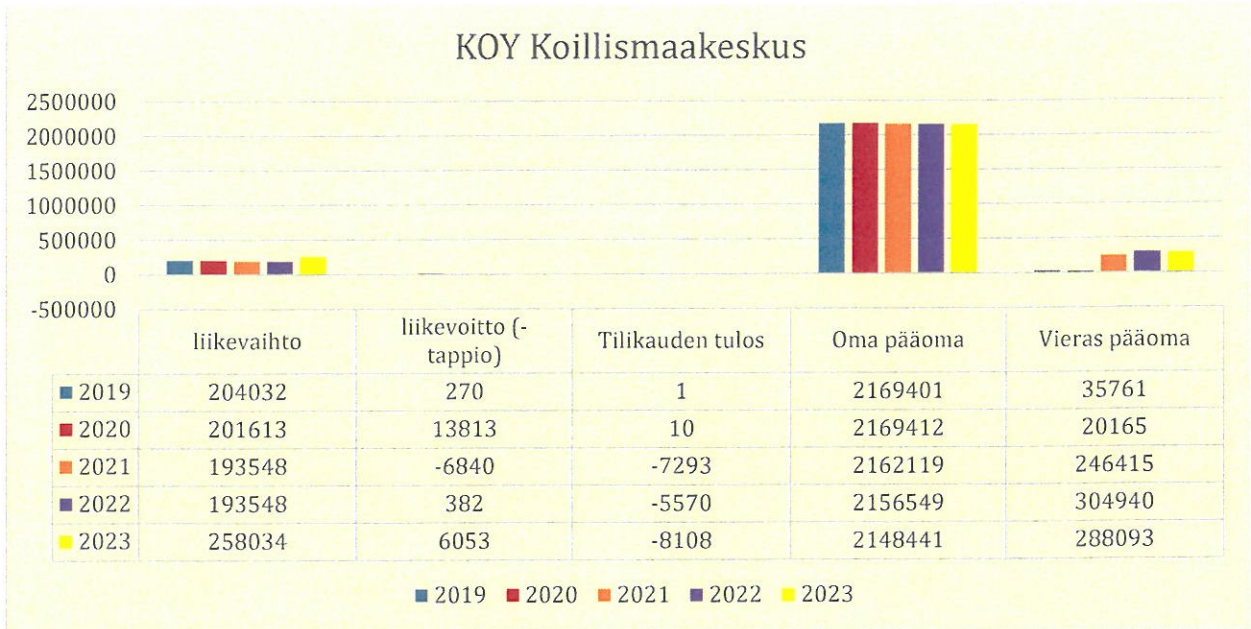


Taulukko 5: KOY Siikataival yhteenveto 2019-2023

Kiinteistö Oy Koillismaakeskus

Yhtiö on monitoimirakennus, jossa on kunnan uimahalli sekä hotelli- ja ravintolatilat, jotka on vuokrattu yksityiselle yrittäjälle. Yhtiön toiminnalliseksi tavoitteeksi on vuodelle 2023 asetettu kiinteistön katon uusiminen.

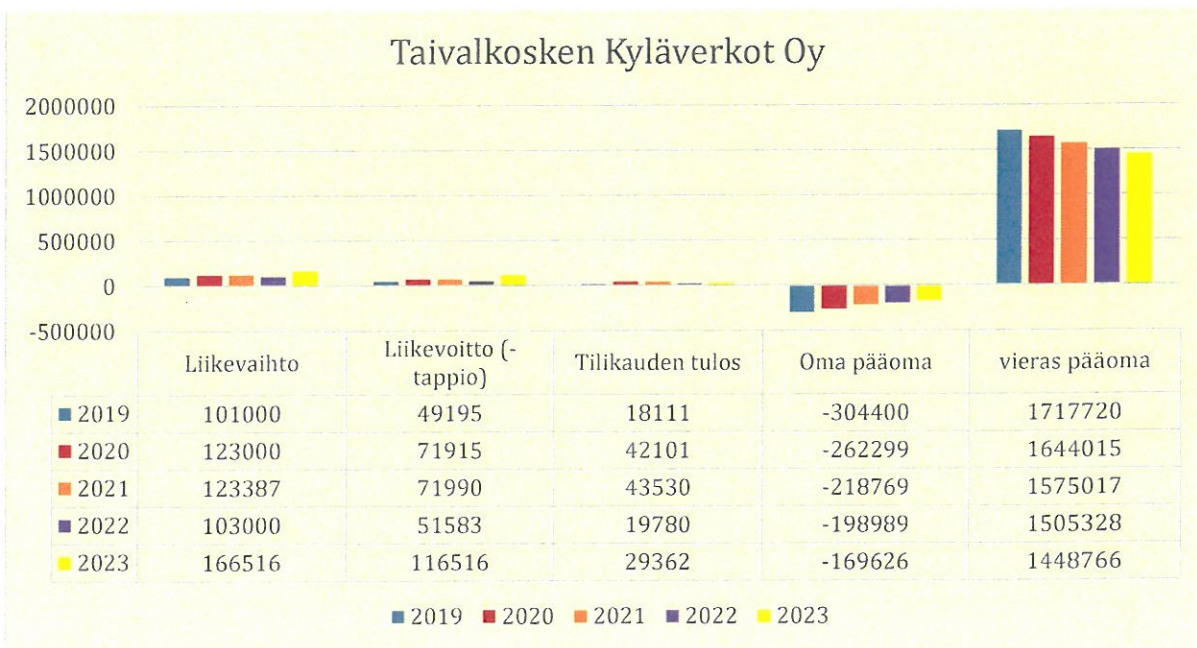
Vesikaton korjauksesta on tehty suunnitelma, ja korjaamisesta on jätetty tarjouskilpailu, joka odottaa rahoitusjärjestelyä ja omistajan päätöksiä.



Taulukko 6: KOY Koillismaakeskus yhteenveto 2019-2023

Taivalkosken Kyläverkot Oy

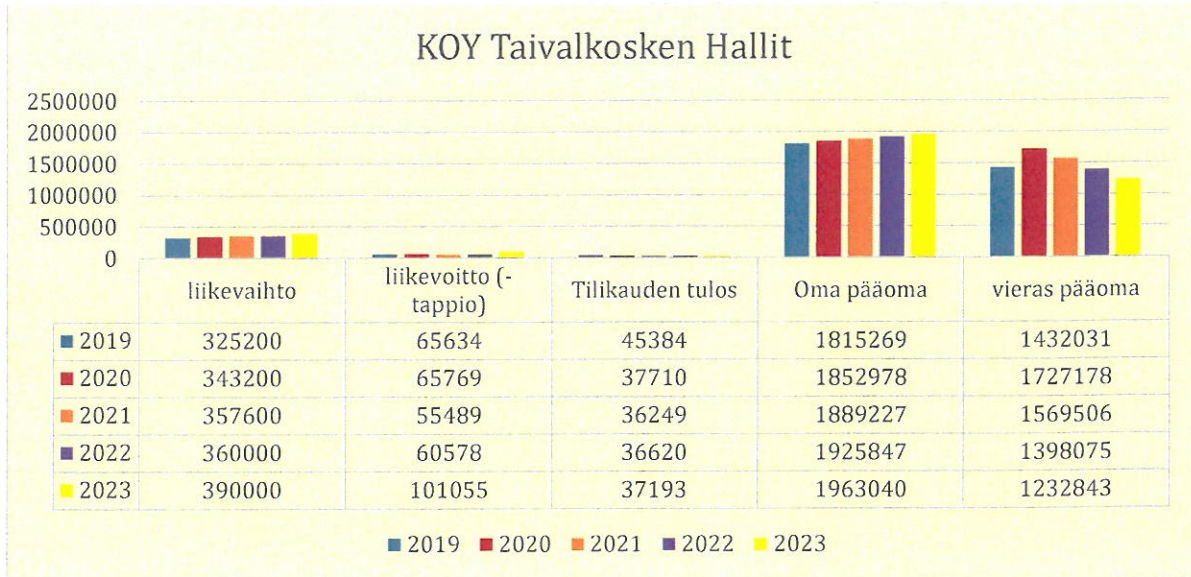
Yhtiön toimiala on tietoliikenneverkkojen rakentaminen, hallinta, vuokraus ja palveluiden tarjoaminen. Yhtiön toiminnallinen tavoite vuodelle 2023 on että yhtiö kattaa liiketoiminnasta aiheutuvat kustannukset valokuituverkon käytöstä saatavilla verkkomaksuilla.



Taulukko 7: Taivalkosken Kyläverkot OY yhteenveto 2019-2023

Kiinteistö Oy Taivalkosken Hallit

Yhtiö käsittää kiinteistörakennuksen, jonka tilat on vuokrattu Telatek Works Oy:lle. Yhtiön toiminnallinen tavoite 2023 on toimia siten, että yhtiö voi tarjota vuokralaiselleen toimivat, turvalliset ja kohtuuhintaiset toimitilat.



Taulukko 8: KOY Taivalkosken Hallit yhteenveto 2019–2023

Tarkastuslautakunnan johtopäätöksiä:

Tytäryhtiöiden osalta toimintakertomuksessa ei ole kerrottu asetettujen tavoitteiden toteutumista.

Tytäryhtiöille asetettuja tavoitteita ja niiden toteutumiseen raportointia tulee yhdenmukaistaa lautakunnille asetettujen tavoitteiden mukaisesti.

Yhteenveto vuoden 2023 arvioinnista

Talousarvion ja tilinpäätöksen toimintakertomuksessa tavoitteita, toteutumaa ja mittareita on kuvattu vaihtelevasti, minkä johdosta tietoja ja tavoitteiden toteumia on vaikeaa tai mahdotonta arvioida.

Tarkastuslautakunta muistuttaa jälleen, että jatkossa talousarvion ja toimintakertomuksen valmistelussa tulee varmistaa, että tavoitteet ja toteutumiseen liittyvät mittarit on kuvattu johdonmukaisesti. Tilinpäätös- ja toimintakertomuksen laatimisen ohjeistuksessa tulee ottaa tämä huomioon.

Tarkastuslautakunnan esitys kunnanvaltuustolle

Tarkastuslautakunta toteaa, että valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa ja toiminta on järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tämän kertomuksen annamme Taivalkosken kunnanvaltuustolle Kuntalain 121 §:n mukaisena arviona valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta vuonna 2023.

Taivalkoskella 28.5.2024

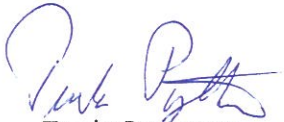
Taivalkosken kunnan Tarkastuslautakunta



Pasi Kivimäki
puheenjohtaja



Vesa Turpeinen
varapuheenjohtaja



Tuula Pyttynen
jäsen



Osmo Buller
jäsen